|  |
| --- |
| 会津若松市第７次総合計画【概要版】 |

会津若松市

--------------------------------------------------------------------------------

　会津若松市では、平成29年度からの10年間を計画期間とする第７次総合計画を策定しました。この冊子は、その概要版です。

|  |
| --- |
| ■名　　称　　会津若松市第7 次総合計画■策定根拠　　会津若松市自治基本条例　第16 条（総合計画）■位置付け　　市の最上位計画■計画構成 基本構想 将来に向けたまちづくりの基本的な方向性を示す構想 基本計画 市政運営にあたっての政策及び施策の体系等を明らかにする計画 実施計画 行政評価、個別計画、財政見通し、公共施設等総合管理計画、まちづくりモデルプランで構成し、総合計画の推進方法を示す計画■計画期間　　平成29 年度から平成38 年度までの10 年間　　　　　　　（2017 年度から2026 年度まで） |

目次

第１編　基本構想 ●

 ・まちづくりのビジョン　・まちづくりのコンセプト

第２編　基本計画 ●

 ・将来人口に関する考え方

 政策１　次代を創る子どもたちの育成 ●

 政策２　生涯にわたる学びと活躍の推進 ●

 政策３　生活の基盤となる仕事の創出 ●

 政策４　地域の個性を活かした賑わいと魅力の創出 ●

 政策５　健やかで思いやりのある地域社会の形成 ●

 政策６　人と豊かな自然との共生 ●

 政策７　災害や危機への備えの強化 ●

 政策８　地域の活力を支える都市環境の維持 ●

 政策９　ひとの力を活かした地域活力の創造・再生 ●

 政策10　社会の変化に対応した行財政運営 ●

第３編　計画の推進 ●

 ・行政評価　・個別計画　・財政見通し

 ・公共施設等総合管理計画　・まちづくりモデルプラン

※　この冊子について

　市ホームページでは、閲覧する皆様が使用する音声読み上げソフトに対応したレイアウトで作成しています。第７次総合計画に関する情報はこちらをご覧ください。

http://www.city.aizuwakamatsu.fukushima.jp/docs/2016110400058/

　Microsoft Wordなどのソフトウエアでは、音声合成読み上げ機能により、テキストを音声で再生することができます。この機能に適したファイルは以下のＵＲＬから取得できます。

http://www.city.aizuwakamatsu.fukushima.jp/docs/2016110400058/oto.doc

　ご不明な点については、会津若松市企画調整課（電話0242-39-1201）までお問い合わせください。

ごあいさつ

　このたび、平成29年度から平成38年度までの10年間にわたる本市のまちづくりの指針となる「会津若松市第7 次総合計画」を策定いたしました。

　人口減少や若者の流出、高齢人口の増加、産業構造の変化やICTの進化など、地域社会を取り巻く状況は刻々と変化してきています。

　こうした変化の中にあっても、この会津若松市に住み、集う皆様が、安心して豊かに暮らし続けていくことのできる地域社会を目指していくことが、今後の10年間に私たちに課せられた大きな取組であると思っております。

　今後10年間のまちづくりの目標は『ともに歩み、ともに創る「温故創しん（※）」会津若松』です。

　この計画は、この目標の実現に向けて、ここに住み集う「ひとが」いきいきと輝き、先人たちが培ってきた本市の資産や歴史、文化、生業を大切に受け継ぎながら、そこに新たな考え方や手法を加え、「ともに」このまちを創っていく、そして、私たちの子どもたちに「つなぎ」、暮らし続けることのできるまち、暮らし続けたいまちを創っていくための道標となるものです。

　この計画を着実に進めていくためには、市民の皆様をはじめ、ここに住み集う皆さんの「参画」と「協働」が必要です。ぜひ、ともに歩み、ともに未来の会津若松市を創っていきましょう。

会津若松市長　室井照平

※　「温故創しん」とは？

　第７次総合計画のテーマとして、あいづ創生市民会議から提案されました。

　昔の事柄をもう一度調べたり考えたりして、新たな道理や知識を見出していくという「温故知新」の言葉を元にしながら、新しいことを考え出し、具現化し、創り出す意図で「知新」ではなく、「創出・創造」などの「創」の字を用いています。

　また、「新たな道理や知識」に留まらず、心の有り様や信頼、真実、進化、伸展など様々なものを創り出す意図から、ひらがなの「しん」を用いています。

　このことは、古いしきたりにとらわれず、新しい分野で後の先例となるものを作り出していく「自我作古」の思いにも共通するものです。

第1編　基本構想

１　まちづくりのビジョン

|  |
| --- |
| ともに歩み、ともに創る「温故創しん」会津若松 |

　本市には大きな財産があります。それは、四季折々の、厳しくも豊かな自然、実り多き大地といった会津地方の風土と、先人たちが形作ってきた、様々な「目に見えるもの・見えないもの」とが織り成す財産です。

　これらは、農業や伝統産業、工業やサービス業といった多彩な産業をはじめ、ともに生き抜くための相互扶助の精神や、地域の緻密なネットワーク、地域のコミュニティ、子どもやお年寄りへの温かなまなざし、教育重視の精神による優れた人材の輩出など、歴史や伝統・文化、人間性や知性、地域の絆などとして、私たちの社会の中に、深く根差し、確かに息づいています。

　こうした本市の「財産」にあらためて光をあてつつ、「我よりいにしえをなす」の思いを持って、新たな考えや手法、技術を取り入れながら、未来へのまちづくりを進めていきます。

　そして、このまちに集うみなさんとともに歩みながら、「誰もがお互いを尊重し合い、自分らしく、幸せな暮らしを営むことができる、強く、やさしいまち」、「個性と魅力をもち、連綿と続く活力あるまち」会津若松を創っていきます。

２　まちづくりのコンセプト

　この計画が掲げる「まちづくりのビジョン」の実現に向け、次の３点をこの計画のテーマ＝この計画全体を貫くコンセプトとして、まちづくりを進めていきます。

テーマ1　ひとが輝くまちへ

　私たちの先人たちは、人材の育成や教育に力を注いできました。こうした風土は、謹厳実直な気質を育み、この地域をはじめ国内外で活躍する人材を輩出してきました。

　これまでの本市の発展もこうした「ひと」の力によるものであり、将来においても、市民一人ひとりの多様な能力を十分に発揮できる機会を創り出し、これからの地域、さらには日本、世界で活躍する人材を育んでいきます。

テーマ2　ともに創るまちへ

　“まち”をつくっていくのは、ここに住み、集う「ひと」です。

　市民生活を取り巻く環境が日々変わっていく中で、豊かで安心して生活できるまちをつくっていくためには、市民をはじめ、行政、本市で活動を行うあらゆる主体がともに支えあい、力を合わせて様々な課題を解決していく必要があります。

　この計画が掲げる「まちづくりのビジョン」の実現に向けて、本市を構成する多様な主体とともに取組の推進を図っていきます。

テーマ3　つなぎ続くまちへ

　私たちの先人たちは、これまで様々な歴史の変遷の中で、この会津、会津若松市をつくり、発展させてきました。

　今、大きく社会が変わろうとする中で、先人に習い、その変化を的確に読み取り、日々新たな考えを取り入れながらまちづくりを進めることで、将来にわたって、安心して暮らすことのできるまち、魅力的で活力のあるまち、すなわち、「暮らし続けることのできるまち」、「暮らし続けたいまち」を創っていきます。

　その際、以下の３つの考えを大きな視点としていきます。

視点1　スマートシティ会津若松

　ICT（情報通信技術）や環境技術などを、健康や福祉、教育、防災、さらにはエネルギー、交通、環境といった生活を取り巻く様々な分野で活用し、将来に向けて持続力と回復力のある力強い地域社会と、安心して快適に暮らすことのできるまちづくりを進めていきます。

視点2　しごとづくり

　人が暮らしていくためには、そこに住みたいという想いだけではなく、暮らし続けるための経済活動や収入を得るための「しごと」が必要です。

　本市には、これまで培ってきた歴史や文化、伝統産業に加え、沢山の恵みを生み出す優良な農地や森林、水などの豊富な地域資源があります。また、ICTの専門大学である会津大学やICT関連産業、観光地ならではのサービス産業、医療機関を含む既存の多様な産業なども、特色ある本市の資源です。

　さらに、ここで暮らす「ひと」と「いとなみ」は貴重な財産であり、こうした資源や財産をこの「まち」が生きていくための大きな糧としながら、「しごと」を創出し、まちの活力を維持、創造していきます。

視点3　公共施設、行政サービスの最適化

　ICTの活用や横断的な行政事務などによって、行政運営の透明性の確保や効率化を図りながら、市民の皆様に寄り添った行政サービスの提供に努めていきます。

　また、将来、公共施設の維持が大きな負担とならないように、公共施設のマネジメントを進め、将来においても安定した行政サービスを提供していきます。

第２編　基本計画

・将来人口に関する考え方

１　人口の傾向

　本市の人口（国勢調査値）は、平成７年の137,065人をピークとして、他の多くの地方都市と同様に、少子化や長引く経済の停滞などにより、人口の減少と特にまちづくりの担い手となる若い方々の人口の流出が続いており、最近では、年間約1,000人のペースで減少しています。

　こうした中で、平成27年の人口は121,671人（平成27年国勢調査速報値の人口から本市に避難されている方の人口を除いた数値）となっており、平成50年頃には10万人を割り込むと予想されます。

２　人口の維持に向けて

　本市の人口については、平成27年4月に策定した「まち・ひと・しごと創生人口ビジョン」では、「10万人程度の長期的な安定人口の実現を目指す」ことを目標に、長期的な人口減少対策として大きく以下の３点を掲げています。

①合計特殊出生率を2040年（平成52年）までに2.2まで上昇させることを目指します

②2030年（平成42年）を目処に社会動態±0を目指します。（人口流入促進と流出抑制）

③ICT技術（会津大学との連携）や観光を核とした交流人口の増加を図ります

　この「人口ビジョン」を踏まえ、本計画の計画期間が終了する平成38年度末までに、合計特殊出生率の1.8～2.0までの上昇を目指すとともに、平成42年を目処とする社会動態±0、すなわち「流出する人口を減らし、流入する人口を増やす」といった「人口ビジョン」の目標実現に向けて、市民をはじめ、本市にかかわるすべての方々とともに、この総合計画に基づく施策を着実に推進していきます。

政策1　次代を創る子どもたちの育成

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 1 子ども・子育て

目指す姿 みんなで育み、笑顔が満ちあふれた子どもが育つまち

施策 1.子どもの育ちを支える取組の推進

 2.安心な妊娠・出産、育児等の支援

 3.未就学期から学齢期の成育環境の充実

 4.子どもが安心して生活できる環境づくり

 5.障がいのある子どもたちの療育体制の充実

指標 ●出生数（年間）…　941人（平成27年）➡ 946人（平成37年）

 ●待機児童数（教育・保育施設）…0人（平成28年）➡ 0人（平成39年）

問合せ先 ●児童手当・子ども医療費・児童扶養手当【こども家庭課39-1243】

 ●保育所・認定こども園・幼稚園・こどもクラブ【こども保育課39-1239】

 ●母子健康手帳・妊婦健診・乳幼児健診・予防接種・健康相談【健康増進課39-1245】

 ●障がいのある子どもに関する相談【障がい者支援センターカムカム33-5622】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 2 学校教育

目指す姿 学ぶ喜びや楽しさを実感しながら、確かな学力、豊かな心、健やかな体をバランスよく身に付けた子どもたちが育つまち

施策 1. 確かな学力の育成

 2. 豊かな心の育成

 3. 健やかな体の育成

 4. 特別支援教育の充実

指標 ●全国学力・学習状況調査における全国と本市の比較値

 【小学６年生】　98.4（平成28年度）➡ 105以上（平成38年度）

 【中学３年生】　95.0（平成28年度）➡ 101以上（平成38年度）

 ※全国平均を100とした際の本市の数値。

 ●学校が好きな児童生徒の割合…86％（平成27年度）➡ 100％（平成38年度）

問合せ先 ●市立小中学校の入学・転校【学校教育課39-1303】

 ●教育相談【教育相談専用電話32-4441】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 3 教育環境

目指す姿 すべての子どもたちが、等しく教育を受け、安全で安心して学校生活を送れる環境が整ったまち

施策 1. 就学環境の充実

 2. 学校環境の充実、整備

指標 ●耐震基準を満たす学校施設の割合…81％（平成27年度）➡ 100％（平成32年度）

問合せ先 ●就学援助【学校教育課39-1303】

 ●スクールバスの運行【教育総務課39-1302】

 ●遠距離通学費助成【教育総務課39-1302】

 ●学校の耐震化【教育総務課39-1302】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 4 地域による子ども育成

目指す姿 地域社会全体で子どもたちを育み、子どもたちが社会的、精神的に成長するまち

施策 1. 子どもと子育て家庭を支える地域づくり

 2. 青少年の健全育成

指標 ●ファミリー・サポート・センター支援件数…3,746件（平成27年度）➡ 4,500件（平成38年度）

 ●放課後子ども教室利用児童の割合…4.8％（平成27年度）➡ 10％（平成38年度）

問合せ先 ●ファミリー・サポート・センター事業利用申込【ファミリー・サポート・センター24-2077】

 ●地域子育て支援センター【こども保育課39-1239】

 ●家庭児童相談【家庭児童相談室32-4470】

 ●あいづっこ宣言【あいづっこ育成推進室39-1304】

 ●放課後子ども教室【生涯学習総合センター22-4700】

--------------------------------------------------------------------------------

政策2 生涯にわたる学びと活躍の推進

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 5 生涯学習

目指す姿 誰もが生涯にわたって学び、地域社会の中で輝いているまち

施策 1. 生涯学習活動の支援

 2. 読書活動の推進

 3. 地域における社会教育の推進

指標 ●公民館講座に参加している人の割合…31.3％（平成27年度）➡ 35.0％（平成38年度）

 ●市民100人あたりの貸出冊数…424冊（平成27年度）➡ 460冊（平成38年度）

問合せ先 ●會津稽古堂の利用申し込み・各種講座・学習相談【會津稽古堂22-4700】

 ●図書館サービス【会津図書館22-4711】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 6 スポーツ

目指す姿 いつでも、どこでも、誰でも、いつまでも、スポーツを楽しむことができるまち

施策 1. スポーツ機会の充実

 2. スポーツ環境の充実

指標 ●スポーツ施設の利用者数（年間延べ人数）…1,008,458人（平成27年度）➡ 1,050,000人（平成38年度）

問合せ先 ●鶴ヶ城ハーフマラソン大会【実行委員会事務局39-1306】

 ●スポーツ大会等出場選手激励金・総合型地域スポーツクラブ支援事業・学校体育施設開放事業・ジョイスポーツデー・スポーツに関する共催後援【スポーツ推進課39-1306】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 7 歴史・文化

目指す姿 文化芸術に親しむ機会にあふれ、本市の豊かな歴史資源の継承のもと、文化や歴史の魅力が世界に発信されているまち

施策 1. 地域の文化力を醸成する文化、芸術の振興

 2. 地域の歴史・文化を育む環境づくり

 3. 歴史資源・伝統文化の保存・継承

指標 ●市民文化祭参加行事数…71行事（平成27年度）➡ 75行事（平成38年度）

 ●歴史文化講座参加者数…243人（平成27年度）➡ 360人（平成38年度）

問合せ先 ●市民文化祭・文化事業・文化財【文化課39-1305】

 ●會津風雅堂【27-0900】

 ●文化センター【26-6661】

 ●歴史資料センターまなべこ【27-2705】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 8 男女共同参画

目指す姿 性別にかかわりなく、多様性を尊重し、一人ひとりがその個性や能力を十分に発揮することができるまち

施策 1. 男女共同参画社会の実現に向けた環境整備

指標 ●男女共同参画推進事業者表彰を受けた事業者数（累計）…27事業者（平成27年度）➡ 60事業者（平成38年度）

 ●市の審議会等における女性委員の割合…21.2%（平成28年度）➡ 30%（平成38年度）

問合せ先 ●きらめき女性塾・男女共同参画推進事業者表彰・男女共同参画社会づくり推進活動支援補助金【協働・男女参画室39-1405】

 ●出前講座【生涯学習総合センター22-4700】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 9 社会参画

目指す姿 たくさんの市民が、地域の課題解決や活性化に向けた活動に参画する活力のあるまち

施策 1. 市民活動・協働の推進

 2. 高齢者等の活躍の促進

 3. 障がいのある人の活躍の場の創出

指標 ●NPO・ボランティアと市の協働事業数…57事業（平成27年度）➡ 85事業（平成38年度）

 ●高齢者を支えるボランティア登録者数…158人（平成27年度）➡ 660人（平成38年度）

問合せ先 ●市民協働・ＮＰＯ法人に関する情報【協働・男女参画室39-1405】

 ●あいづわくわく学園・ゆめ寺子屋【高齢福祉課39-1291】

 ●地域支援ネットワークボランティア【高齢福祉課39-1290】

 ●障がいのある人の就労支援サービス【障がい者支援課39-1241】

--------------------------------------------------------------------------------

政策3　生活の基盤となる仕事の創出

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 10 　食料・農業・農村

目指す姿 力強く魅力ある農業と活力ある農村が実現し、安全な食料が安定供給されるまち

施策 1. 食料の安定供給

 2. 農業の持続的発展

 3. 農業生産基盤の整備

 4. 農村の振興

指標 ●認定農業者数…355経営体（平成27年度）➡ 400経営体（平成38年度）

 ●ほ場整備率…90.2％（平成27年度）➡ 92.4％（平成38年度）

問合せ先 ●市民農園・地産地消・あいづ食の陣・グリーンツーリズム・農作物モニタリング・米全袋検査・認定農業者・農村環境改善センター等【農政課39-1253】

 ●土地改良事業・ほ場整備・有害鳥獣対策・鳥獣被害防止用電気柵の補助【農林課39-1254】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 11 森林・林業

目指す姿 豊かな森林資源を活用した林業による資源循環が可能なまち

施策 1. 林業の振興

 2. 森林資源の需給拡大

 3. 森林の活用

指標 ●森林経営計画策定数（累計）…11件（平成27年度）➡ 38件（平成38年度）

 ●森林施業面積（累計）…1,611ha（平成27年度）➡ 2,417ha（平成38年度）

問合せ先 ●森林経営計画・森林の取得・立木伐採・会津東山自然休養林・森林ボランティア・ウルシ樹育成・野生山菜及びきのこ【農林課39-1254】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 12 中小企業

目指す姿 中小企業が元気で経済活力にあふれるまち

施策 1. 地場産業の振興

 2. 経済循環の推進

 3. 経営基盤の強化

指標 ●製造業出荷額（年間）…212,236百万円（平成26年度）➡ 227,500百万円（平成38年度）

 ●地場産業製造品出荷額（年間）…4,340百万円（平成26年度）➡ 5,700百万円（平成38年度）

問合せ先 ●会津漆器技術後継者訓練校【会津漆器協同組合24-5757】

 ●会津酒造技術後継者育成協議会【会津若松酒造協同組合26-1515】

 ●中小企業振興条例補助金・中小企業未来資金保証融資制度・経営品質【商工課39-1252】

 ●会津町方伝承館【22-8686】

 ●会津若松商工会議所【27-1212】

 ●あいづ商工会【75-3511】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 13 企業立地・産業創出

目指す姿 企業誘致と支援、起業支援、新産業の創出により、安定したしごとのあるまち

施策 1. 企業誘致の推進と企業間連携の強化

 2. 成長産業の集積

 3. 起業支援・新産業創出

指標 ●新規企業立地件数（目標値）…25件（平成29年度～平成38年度）

 ●ベンチャー企業数（累計）…41社（平成27年度）➡ 60社（平成38年度）

問合せ先 ●工業団地・企業立地に係る各種優遇制度・ICT関連産業集積・医工連携【企業立地課39-1255】

 ●会津産業ネットワークフォーラム【企業立地課39-1255、サテライト事務局23-1072】

 ●ベンチャー支援・創業支援【商工課39-1252】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 14 雇用・労働環境

目指す姿 働きやすく、働き続けることができるまち

施策 1. 雇用環境の充実

 2. 勤労福祉の充実

指標 ●就職面接会の就職者数（１開催あたり）…44人（平成27年度）➡ 50人（平成38年度）

 ●（一財）会津若松市勤労者福祉サービスセンター会員数…2,409人（平成27年度）➡ 2,800人（平成38年度）

問合せ先 ●人財バンク・技能功労者表彰制度【商工課39-1252】

 ●（一財）会津若松市勤労者福祉サービスセンター「あしすと」【36-5622】

 ●勤労青少年ホーム【26-6662】

--------------------------------------------------------------------------------

政策4　地域の個性を活かした賑わいと魅力の創出

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 15 観光

目指す姿 歴史や文化に誇りを持ち、地域の魅力を楽しみ、伝えながら、おもてなしの心で来訪者を迎えるまち

施策 1. 地域資源を活用した観光振興

 2. 誘客宣伝の推進と受入体制の整備

 3. 広域観光・インバウンドの推進

指標 ●観光客入込数（年間）…3,046千人（平成27年）➡ 4,000千人（平成38年）

 ●外国人観光客Ｖ案内所利用者数（年間）…9,761人（平成27年）➡ 25,000人（平成38年）

問合せ先 ●観光全般に関すること【観光課39-1251】

 ●観光情報のお問い合わせ【会津若松観光ビューロー23-8000】

 ●若松城管理に関すること【若松城管理事務所・会津若松観光ビューロー27-4005】

 ●会津まつりに関すること【会津まつり協会23-4141】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 16 中心市街地・商業地域

目指す姿 商機能やコミュニティ機能等が充実し、快適で利便性が高い、魅力・活力にあふれるまち

施策 1. 商店街機能の維持・強化

 2. 中心市街地の魅力向上

指標 ●中心市街地における新規出店者数…9.8件（平成23年度～平成27年度の平均新規出店者数）➡ 13.6件（平成27年度～平成31年度の平均新規出店者数）

 ●中心市街地内における歩行者通行量（１２時間あたり・平日と休日の加重平均）…25,129人（平成27年）➡ 27,675人（平成31年）

問合せ先 ●中小企業振興条例補助金【商工課39-1252】

 ●株式会社まちづくり会津【38-2822】

 ●会津若松商工会議所【27-1212】

--------------------------------------------------------------------------------

政策5　健やかで思いやりのある地域社会の形成

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 17 健康・医療

目指す姿 健康づくりに取り組み、病気を予防して、健康でいきいきと暮らせるまち

施策 1. 生活習慣病の予防

 2. 感染症対策の推進

 3. 地域における医療体制の確保

 4. 医療保険制度の安定的な運営

指標 ●特定健康診査受診率…45.2％（平成27年度）➡ 60.0％（平成38年度）

 ●特定保健指導実施率…70.6％（平成27年度）➡ 75.0％（平成38年度）

問合せ先 ●健康づくり・保健センター・夜間急病センター【健康増進課39-1245】

 ●国民健康保険証・国民健康保険税・高額療養費などの給付・後期高齢者医療【 国保年金課医療給付グループ39-1244・窓口グループ39-1249・収納グループ39-1248】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 18 地域福祉

目指す姿 高齢者をはじめ、障がいのある人、子どもたちなどの誰もが、住み慣れた地域で安心して共に暮らし続けることのできるまち

施策 1. 地域包括ケアシステムの構築

 2. 生活を支える福祉の充実

指標 ●ふれあい・いきいきサロン活動を行う団体数…69団体（平成27年度）➡ 100団体（平成38年度）

 ●生活困窮の相談者のうち支援を行った人の割合…50％（平成27年度）➡ 65％（平成38年度）

問合せ先 ●民生委員・児童委員【地域福祉課地域福祉グループ39-1232】

 ●生活サポート相談・生活に困窮する人の自立支援【地域福祉課生活支援グループ23-4800】

 ●生活保護【地域福祉課保護グループ39-1292】

 ●生活福祉資金の借入れ等【社会福祉協議会28-4030】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 19 高齢者福祉

目指す姿 介護予防により、高齢になっても住み慣れた地域で自分らしい生活を続けることができるまち

施策 1. 高齢者支援体制の充実

 2. 介護保険制度の円滑な運営と適切なサービスの提供

 3. 介護予防の推進

 4. 高齢者とその家族等への総合的な生活支援

指標 ●介護や支援を必要としない高齢者の割合…79.7％（平成27年度）➡ 80.8％（平成38年度）

 ●認知症サポーター養成講座受講者数…7,530人（平成27年度）➡ 16,000人（平成38年度）

問合せ先 ●介護保険サービス・要介護認定調査・介護保険料【高齢福祉課39-1242】

 ●地域包括支援センター・認知症高齢者と家族の支援・成年後見制度利用支援・高齢者虐待防止【高齢福祉課39-1290】

 ●高齢者福祉相談員・緊急通報システム・訪問給食サービス【高齢福祉課39-1291】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 20 障がい者福祉

目指す姿 障がいのある人もない人も、お互いに人格と個性を尊重し合い、人として尊厳が守られ、共に生きることができるまち

施策 1. 障がいのある人の人権が守られる取組の推進

 2. 障がいのある人への支援の充実

指標 ●障がいのある人が差別等を感じた割合…33％（平成27年度）➡ 5％（平成38年度）

問合せ先 ●各種障がい者手帳及び障がいのある人への手当・医療・日常生活の援助・補助金等【障がい者支援課窓口グループ39-1241】

 ●障害者総合支援法に関するサービス【障がい者支援課支援グループ39-1241】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 21 ユニバーサルデザイン

目指す姿 年齢、性別、身体的能力、言語の違いなどにかかわらず、誰もが暮らしやすく、活動しやすいユニバーサルなまち

施策 1. ユニバーサルデザインの推進

指標 ●ユニバーサルデザインの認知度…33.7％（平成27年度）➡ 54.5％（平成36年度）

問合せ先 ●ユニバーサルデザインに関すること【協働・男女参画室39-1405】

 ●出前講座【生涯学習総合センター22-4700】

--------------------------------------------------------------------------------

政策6　人と豊かな自然との共生

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 22 低炭素・循環型社会

目指す姿 省エネルギーや再生可能エネルギーが普及し、資源循環型のライフスタイルが根付く、環境への負荷が少ないまち

施策 1. 環境負荷の低減

 2. ごみの減量化

 3. 廃棄物の適正な処理

指標 ●再生可能エネルギー発電施設の設備容量…199,046kＷ（平成27年度） ➡ 236,205kＷ（平成35年度）

 ●ごみの総排出量（ひとり１日あたり）…1,276g（平成27年度）➡ 970g（平成37年度）

問合せ先 ●住宅用太陽光発電システム設置補助金【環境生活課39-1221】

 ●ごみ収集・生ごみ処理機等設置補助金・資源物保管庫設置補助金・資源物回収奨励金リサイクルコーナー・し尿くみ取り【廃棄物対策課27-3961】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 23 自然環境・生活環境

目指す姿 市民一人ひとりが環境保全・美化意識を持ち、豊かな自然に囲まれた、きれいで快適な生活環境が整ったまち

施策 1. 豊かな自然環境の保全

 2. 快適な生活環境の保全

指標 ●猪苗代湖の水質（湖心部COD75％値）…1.1mg/ℓ（平成27年度）➡ 0.5mg/ℓ以下（平成32年度）

 ●湯川の水質の環境基準達成箇所数（BOD75％値）…7箇所中6箇所（平成27年度）➡ 7箇所中7箇所 （平成35年度）

問合せ先 ●騒音や振動を発生させる施設の設置や作業に関する届出・環境創造資金融資制度・公害相談・環境放射線の調査【環境生活課39-1221】

 ●水質汚濁・大気汚染防止法、土壌汚染対策法に基づく届出【県会津地方振興局県民環境部環境課29-3912】

 ●ポイ捨て・犬ふん放置対策・不法投棄監視・ごみステーション美化補助金【廃棄物対策課27-3961】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 24 公園・緑地

目指す姿 公園や緑地など、誰もが集える、快適な憩いの空間が整ったまち

施策 1. 安全で快適な憩い空間の提供

指標 ●花と緑のスタッフ登録者数…75人（平成27年度）➡ 90人（平成38年度）

 ●公園施設長寿命化10箇年計画の進捗率…25％（平成27年度）➡ 100％（平成36年度）

問合せ先 ●公園・緑地・花と緑のスタッフ【花と緑の課39-1262】

 ●農村公園【農林課39-1254】

 ●児童遊園【こども保育課39-1239】

 ●あいづ総合体育館【28-4440】

 ●鶴ケ城体育館【27-0111】

--------------------------------------------------------------------------------

政策7　災害や危機への備えの強化

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 25 生活・安全

目指す姿 交通安全、防犯、市民相談体制などが充実し、適切かつ迅速な対応により、安全で安心に生活できるまち

施策 1. 交通・防犯体制の充実

 2. 市民相談・消費者保護の充実

指標 ●交通事故発生件数（年間）…428件（平成27年）➡ 305件（平成38年）

 ●消費者講座及び学習会参加者数…281人（平成27年度）➡ 500人（平成38年度）

問合せ先 ●防犯灯設置等補助金・市民交通災害共済【危機管理課39-1227】

 ●消費生活相談【消費生活センター39-1228】

 ●市民相談（法律相談、登記相談、公証相談、宅地建物相談、行政書士相談、社会保険労務士相談、特設人権相談、行政相談）【環境生活課39-1221】

 ●ＤＶ被害相談【女性福祉相談室32-4470】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 26 地域防災

目指す姿 高い防災意識と充実した消防・防災体制の充実により、災害被害が少ないまち

施策 1. 災害に強いまちづくりの推進

 2. 消防力の充実・強化

指標 ●防災出前講座参加者数…620人（平成27年度）➡ 1,000人（平成38年度）

 ●消防団員定員充足率（機能別消防団員を含む。）…94％（平成27年度）➡ 95％（平成38年度）

問合せ先 ●ハザードマップ・地域防災計画・総合防災訓練・防災出前講座・災害備蓄・自主防災組織・消防団・国民保護・災害用土のう配備【危機管理課39-1227】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 27 治水

目指す姿 治水対策の充実による、水害に強い安全安心なまち

施策 1. 総合的な治水対策

指標 ●雨水幹線の整備進捗率…16.3％（平成27年度）➡ 20.0％（平成38年度）

 ※計画面積2,329ha、整備済面積379.5ha（平成27年度時点）を約463ha（平成38年度）まで整備します。

問合せ先 ●治水対策【都市計画課39-1261】

 ●河川整備【道路維持課39-1267】

 ●雨水幹線整備・内水浸水想定【下水道課39-1264】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 28 雪対策

目指す姿 市民、事業者、行政がともにつくる雪に強いまち

施策 1. 除排雪作業の情報化・効率化

 2. 除雪困難世帯の外出支援

 3. 除雪インフラの整備

 4. 親雪・利雪の推進

指標 ●地域と連携した除雪困難世帯の支援体制が整った町内会の数…37町内会（平成27年度）➡ 80町内会（平成38年度）

 ●除雪車１台あたりの除雪延長…4.2km（平成27年度）➡ 4.0km（平成38年度）

問合せ先 ●市道の除排雪・間口除雪【道路維持課39-1267】

 ●除雪困難世帯の支援【地域福祉課39-1232】

 ●除雪ボランティア（スノーバスターズ・地域ぐるみ除雪ボランティア）【社会福祉協議会ボランティアセンター27-7715】

 ●雪を楽しむイベント【地域づくり課39-1202】

--------------------------------------------------------------------------------

政策8　地域の活力を支える都市環境の維持

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 29 都市づくり

目指す姿 「ひと」「まち」「くるま」が共生する、効率的でコンパクトなまち

施策 1. 都市基盤の整備と土地の適正利用の促進

指標 ●扇町土地区画整理事業進捗率（事業費ベース）…90.7％（平成27年度）➡ 100.0％（平成35年度）

 ●国土調査認証率…37.4％（平成27年度）➡ 38.0％（平成38年度）

問合せ先 ●都市計画・開発許可【都市計画課39-1261】

 ●扇町土地区画整理事業【区画整理課39-1263】

 ●国土調査【農林課39-1254】

 ●住居表示【市民課39-1229】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 30 道路

目指す姿 人と車が安全で快適に移動できる道路交通網が整ったまち

施策 1. 道路交通ネットワークの整備

 2. 身近な道路環境の整備・保全

指標 ●都市計画道路の整備率…61.5％（平成27年度）➡ 70％（平成38年度）

 ※計画延長98.01km、整備済延長60.23km（平成27年度時点）を69km（平成38年度）まで整備します。

 ●橋りょうの修繕率…0％（平成27年度）➡ 100％（平成37年度）

問合せ先 ●道路法に基づく許可申請【道路維持課39-1267】

 ●道路の維持管理【道路維持課39-1267】

 ●道路の新設、改良及び舗装工事【道路建設課39-1266】

 ●都市計画道路の計画【都市計画課39-1261】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 31 公共交通

目指す姿 公共交通ネットワークの再構築と活性化により公共交通の利用者が増え、市内外の交流が盛んなまち

施策 1. 公共交通ネットワークの活性化と再生

指標 ●路線バス利用者数（年間）…178万人（平成26年度）➡ 178万人（平成38年度）

 ●会津鉄道の輸送人員（年間）…51万人（平成26年度）➡ 55万人（平成38年度）

問合せ先 ●公共交通【地域づくり課39-1202】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 32 上下水道

目指す姿 安全な水道水の安定供給と適切な汚水処理により、衛生的で健康的な生活を支えるまち

施策 1. 水道水の安定した供給と健全な経営

 2. 上水道未整備地区における飲料水の安定確保

 3. 安定した汚水処理サービスの提供

指標 ●上水道が整備されていない地区数…26地区（平成27年度）➡ 7地区（平成38年度）

 ●汚水処理人口普及率…82.2％（平成27年度）➡ 90.0％（平成38年度）

問合せ先 ●上水道【水道部総務課22-6073】

 ●水道未普及地域【健康増進課39-1245】

 ●下水道【下水道課39-1264】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 33 住宅・住環境

目指す姿 安全で快適な住環境が整っているまち

施策 1. 空家等対策の推進

 2. 市営住宅の管理運営

 3. 住宅・建築物の耐震化の促進

指標 ●特定空家等の解消率…（把握なし）（平成28年度）➡ 30.0％（平成38年度）

 ●市営住宅の長寿命化に向けた改善戸数…240戸（平成27年度）➡ 430戸（平成32年度）

問合せ先 ●空家対策【危機管理課39-1227】

 ●市営住宅【建築課39-1268】

 ●建築確認・事前相談・木造住宅耐震改修等補助金【都市計画課39-1261】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 34 景観

目指す姿 自然景観、歴史的景観、まちなみ景観など、本市の景観の特性を活かした、うるおいと魅力にあふれるまち

施策 1. 自然、歴史、市街地の特性を活かした景観形成

指標 ●景観に関する市民満足度…43％（平成27年度）➡ 65％（平成38年度）

問合せ先 ●景観重点地区の指定・景観まちづくり協定の認定・大規模行為の届出・屋外広告物の申請・美しい会津若松景観賞・景観助成制度【都市計画課39-1261】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 35 情報通信技術

目指す姿 ICT（情報通信技術）の活用により、市民の誰もが積極的にまちづくりに参加できる環境が整備され、地域の課題解決や活力の維持・発展につながるまち

施策 1. ICTへの興味関心・リテラシーの向上

 2. ICTを活用した地域活力の維持・発展

指標 ●オープンデータ登録数…102件（平成27年度）➡ 300件（平成38年度）

問合せ先 ●オープンデータ・コミュニケーションサービス「あいべあ」【情報政策課情報管理グループ39-1214】

 ●統計データ【情報政策課統計グループ39-1215】

--------------------------------------------------------------------------------

政策9　ひとの力を活かした地域活力の創造・再生

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 36 地域自治・コミュニティ

目指す姿 地域コミュニティの主体的で活発な活動により、強い絆のもと特色ある地域づくりが進むまち

施策 1. 地域コミュニティへの支援

 2. 地域主体のまちづくりの推進

 3. 中山間地域の活力の向上

指標 ●町内会加入率…92.0％（平成27年度）➡ 92.0％（平成38年度）

 ●地域づくり活動組織数…6団体（平成27年度）➡ 15団体（平成38年度）

問合せ先 ●住民自治活動・集会所整備事業補助金【環境生活課39-1221】

 ●地域づくり活動支援・中山間地域活性化【地域づくり課39-1202】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 37 交流・移住

目指す姿 相互理解と平和意識が醸成され、人や文化、経済の交流により、新しい価値が生まれ続けるまち

施策 1. 交流の促進

 2. 定住・二地域居住の推進

指標 ●ゆかりの自治体との交流事業数（年間）…45事業（平成27年度）➡ 60事業（平成38年度）

 ●移住実践者数（累計）…71世帯（平成27年度）➡ 224世帯（平成38年度）

問合せ先 ●姉妹都市・親善交流都市等交流事業・広島市訪問事業・核兵器廃絶平和都市宣言【総務課39-1211】

 ●国際交流・在住外国人支援・グローバル人材育成・未来人財育成【企画調整課39-1201】

 ●移住（定住・二地域居住）支援・暮らし体験ツアー・移住体験住宅【地域づくり課39-1202】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 38 大学等との連携

目指す姿 多くの人が会津大学をはじめとする高等教育機関で学び、将来にわたって地域で活躍するまち

施策 1. 大学等を活かした人口の流入・定着の促進

 2. 大学等と地域の連携促進

指標 卒業後の会津地域内就職者の割合…

 【会津大学】　　　　　　 4％（平成27年度） ➡ 40％（平成38年度）

 【会津大学短期大学部】　26％（平成27年度） ➡ 50％（平成38年度）

 【専門学校】　　　　　　81％（平成27年度） ➡ 90％（平成38年度）

問合せ先 ●大学・専門学校等との連携【地域づくり課39-1202】

 ●産学官連携【商工課39-1252】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 39 まちの拠点

目指す姿 人、物、情報がつながる、賑わいと活気の創造に向けて、市民に親しまれる拠点が整っているまち

施策 1.新市建設計画の推進

 2.市役所庁舎の整備

 3.会津若松駅前の整備検討

 4.未利用地等の利活用検討

指標 ●新市建設計画の事業着手率…89％（平成27年度）➡ 100％（平成38年度）

問合せ先 ●まちの拠点【企画調整課39-1201】

 ●新市建設計画【地域づくり課39-1202】

--------------------------------------------------------------------------------

政策10 　社会の変化に対応した行財政運営

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 40 公共施設

目指す姿 適切な公共施設の環境のもと、最適な公共サービスが提供されているまち

施策 1. 公共施設マネジメントの推進

 2. 市有財産の利活用

指標 ●市有建築物の耐震化率…81.1％（平成26年度）➡ 95％以上（平成32年度）

問合せ先 ●公共施設等総合管理計画【企画調整課39-1201】

 ●市有財産の有効活用【総務課39-1211】

 ●建築物の耐震化【都市計画課39-1261】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 41 行政運営

目指す姿 社会経済状況の変化に柔軟に対応し、最少の経費で最大の効果を挙げ、適切な行政サービスが持続的に提供されているまち

施策 1. 市民と行政とのコミュニケーションの推進

 2. 社会の変化に対応していく行政運営

 3. 行政サービスの最適化と利便性向上

 4. 広域行政の推進

指標 ●人口１万人当たりの職員数…78人（平成28年度）➡ 78人（平成38年度）

 ●市ホームページアクセス数…153万件（平成27年度）➡ 200万件（平成38年度）

問合せ先 ●市政だより・市ホームページ・市長への手紙【秘書広聴課広報広聴グループ39-1206】

 ●情報公開請求【総務課39-1211】

 ●パブリックコメント・総合計画・行政評価・広域連携【企画調整課39-1201】

 ●職員採用・機構改革【人事課39-1213】

--------------------------------------------------------------------------------

政策分野 42 財政基盤

目指す姿 社会の変化に対応した財政運営と、適正な税収の確保により、将来にわたって持続可能で安定的な行財政基盤が構築されたまち

施策 1. 健全な財政運営

 2. 税収の確保

指標 ●実質公債費比率…10.8％（平成28年度）➡ 全国類似団体平均値（平成38年度）

 ●市税徴収率…97.1％（平成27年度）➡ 97.2％（平成38年度）

問合せ先 ●財政運営【財政課39-1203】

 ●個人住民税【税務課市民税グループ39-1223】

 ●法人市民税【税務課諸税グループ39-1222】

 ●固定資産税（土地）【税務課土地グループ39-1224】

 ●固定資産税（家屋、償却資産）【税務課家屋・償却資産グループ39-1225】

 ●軽自動車税、入湯税、市たばこ税【税務課諸税グループ39-1222】

 ●納税【納税課39-1233】

第３編　計画の推進

　第７次総合計画においては、将来に向けたまちづくりの基本的な方向性を示す「基本構想」及び政策及び施策の体系等を明らかにする「基本計画」、さらには、「実施計画」として、行政評価や個別計画、財政見通し、公共施設等総合管理計画、まちづくりモデルプランを位置付けて、これらによって計画の推進を図ります。

・行政評価

　第７次総合計画に掲げたビジョンや政策目標の実現に向けた計画の進行管理は、行政評価によって行っていきます。

　この中では、政策分野毎の施策の取組状況を評価することに加えて、既存の取組の改善と新たな取組の立案を行い、翌年度の計画推進に向けた取組を打ち出していきます。

　また、評価の過程においては、市民の皆様や学識経験者などによる外部評価を実施し、その意見を踏まえながら取組を検討していきます。

　なお、行政評価による総合計画の進行管理サイクルと各種行政運営にかかる方針等の市民の皆様への公表時期などの関係を以下の図で示します。

【行政評価の流れ】ＰＤＣＡサイクル

|  |  |
| --- | --- |
| Plan計画 | ■施政方針… 市政運営の基本的な考え方（2月下旬頃公表）■予算… 収入と支出の見積（3月上旬頃公表）■各部行政運営方針… 各部局の使命、重点方針等を明らかにするもの（5月上旬頃） |

↓

|  |  |
| --- | --- |
| Do実施 | ■施策（事務事業）の実施 |

↓

|  |  |
| --- | --- |
| Check評価 | ■総合計画のビジョン、政策目標に向けた取組の評価■改善方策の検討 |

↓

|  |  |
| --- | --- |
| Act改善 | ■継続事務事業の改善■新規事務事業の構築■行政資源配分の見直し　※12月上旬頃、行政評価結果を公表 |

↓

planへ

・個別計画

　個別計画は、法令等により策定するものと、市独自に策定しているものがあります。この総合計画策定後に策定、改訂される計画については、策定や改訂の時機にあわせて、最上位計画である総合計画との整合を図っていきます。なお、第７次総合計画策定時点で、60を超える個別計画があります。

【主な個別計画】

「ユニバーサルデザイン推進プラン」「地域公共交通網形成計画」

「公債費負担適正化計画」「地域防災計画」「環境基本計画」「地域福祉計画」

「高齢者福祉計画」「子ども・子育て支援事業計画」「観光振興計画」

「食料・農業・農村基本計画」「都市計画マスタープラン」「景観計画」

「公園施設長寿命化計画」「公共下水道計画」「子ども読書活動推進計画」

「学校施設耐震化推進基本方針」「生涯学習推進ビジョン」「水道事業ビジョン」　など

・財政見通し

　総合計画の計画期間にあわせ、財政の見通しを示します。この見通しは、市の財政状況を踏まえて、各年度の歳入歳出規模の大枠を示したものであり、今後、毎年度策定する３年間の「中期財政見通し」において、必要な見直しを行っていきます。

　本市では、これまでも「中期財政見通し」や「公債費負担適正化計画」に基づく財政運営により、財政の健全化と財政基盤の強化を図りながら、最適なサービス水準の維持を図ってきたところであり、今後も、「中期財政見通し」を踏まえた事務事業の構築と予算編成によって、第７次総合計画のビジョンや政策目標の実現と、財政健全性の維持の両立を図っていきます。

○財政見通し（前期：平成29年度～平成33年度）　　　　　　　　 （単位：百万円）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 　 | 　 | 平成29年度 | 平成30年度 | 平成31年度 | 平成32年度 | 平成33年度 |
| 1 | 市税 | 15,323 | 15,055 | 15,086 | 15,014 | 14,602 |
| 2 | 地方譲与税 | 452 | 452 | 452 | 452 | 452 |
| 3 | 地方消費税交付金 | 2,311 | 2,339 | 2,367 | 2,721 | 3,079 |
| 4 | 地方特例交付金 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 |
| 5 | 地方交付税 | 10,234 | 10,251 | 10,018 | 9,656 | 9,558 |
| 6 | 使用料及び手数料 | 688 | 688 | 689 | 690 | 690 |
| 7 | 国県支出金 | 11,949 | 11,748 | 11,885 | 11,944 | 11,986 |
| 8 | 財産収入 | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 |
| 9 | 繰入金 | 1,698 | 976 | 454 | 432 | 778 |
| 10 | 繰越金 | 1,200 | 1,200 | 1,200 | 1,200 | 1,200 |
| 11 | 諸収入 | 984 | 977 | 977 | 977 | 977 |
| 12 | 市債 | 4,472 | 3,632 | 3,449 | 3,647 | 3,255 |
| 13 | その他 | 806 | 806 | 798 | 866 | 941 |
| 歳入合計 | 50,227 | 48,234 | 47,485 | 47,709 | 47,628 |
| 1 | 人件費 | 7,586 | 7,594 | 7,705 | 7,527 | 7,806 |
| 2 | 物件費 | 5,908 | 6,035 | 6,082 | 6,022 | 5,993 |
| 3 | 扶助費 | 12,762 | 13,017 | 13,277 | 13,543 | 13,814 |
| 4 | 補助費等 | 5,660 | 5,419 | 4,861 | 4,598 | 4,602 |
| 5 | 公債費 | 4,585 | 4,024 | 3,731 | 3,788 | 3,847 |
| 6 | 繰出金 | 6,237 | 6,192 | 6,180 | 6,203 | 6,161 |
| 7 | 積立金 | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 |
| 8 | 投資的経費 | 5,211 | 3,675 | 3,370 | 3,749 | 3,127 |
| 9 | その他 | 1,478 | 1,478 | 1,479 | 1,479 | 1,478 |
| 歳出合計 | 50,227 | 48,234 | 47,485 | 47,709 | 47,628 |

・公共施設等総合管理計画

　1960年代から1990年代にかけ整備されてきた多くの公共施設が建て替えや改修の時期を迎えています。一方で、少子高齢化などから公共施設の利用状況も変化し、また、多くの施設を一斉に更新することは、市民の皆様に大きな負担を求めることになります。

　このため、平成28年８月に策定した「公共施設等総合管理計画」に基づき、生活に必要な道路や橋、上下水道、学校、公民館などの公共施設を総合的に管理することで、最適な公共サービスを提供していきます。

・まちづくりモデルプラン

　第７次総合計画の政策・施策体系は、市民の皆様に関する分野毎に政策・施策を示しています。その中にあって、まちづくりモデルプランは、複数の政策分野にまたがるテーマ（行政課題）に対して、横断的対応を行っていく取組をモデルとして示すものです。

　ここで例示するテーマは、第７次総合計画の策定にあたり行った「市の取組に関する市民意識調査」で要望が多かったものを取り上げており、これに対する取組内容は、あいづ創生市民会議で市民の方々と市役所職員が意見交換を行った内容となっています。

○テーマ

　・アクティブシニアの活躍による地域の活性化

　・子どもたちが会津を好きになる取組

　・空き家・古民家の活用とまちの活性化

　・冬の会津の克服と活性化